#### Гусев Александр Борисович

кандидат экономических наук, зав. отделом проблем инновационной политики и развития национальной инновационной системы РИЭПП.
Тел. (495) 917-03-51 info@riep.ru

# ФОРМИРОВАНИЕ РЕЙТИНГОВ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ

Постановка проблемы. В условиях глобализации и международной конкуренции инновационный вариант развития российской экономики является фактически безальтернативным. Актуальность инновационного развития регионов продиктована не только внешними вызовами, но и внутренними проблемами, а именно необходимостью обеспечения экономически сбалансированного развития территории страны. Сохраняющийся высоким уровень дифференциации социально-экономического развития субъектов РФ ведет к ежегодным потерям 2–3 % ВВП. Кроме того, именно от инновационной активности и инновационной восприимчивости региональных экономик и отраслей зависит стратегическая конкурентоспособность России в мировой экономике.

Вместе с тем, в практике управления не выработаны подходы к оценке инновационного уровня развития регионов, что препятствует адекватной оценке результативности государственной инновационной политики на федеральном и региональном уровне, эффективности расходования бюджетных средств. В последнее время одним из эффективных инструментов решения задач подобного рода становятся рейтинги.

Методика рейтингования регионов России по уровню инновационного развития. На сегодняшний день консалтинговыми компаниями, государственными органами и некоммерческими организациями накоплен определенный опыт построения рейтингов регионов, учитывающих инвестиционный климат субъектов РФ [1], их кредитоспособность [2], уровень инновативности [3], готовность регионов к информационному обществу [4] и другие. Тем не менее, мониторинг информационного пространства показывает, что в настоящее время ниша региональных рейтингов инновационного развития остается незаполненной.

Учитывая многофакторный характер явлений и процессов, а также преимущественно их качественный характер, в настоящее время рейтингование как методика оценивания становится все более популярной. Рейтинги позволяют через количественные оценки в агрегированном виде представить качественное состояние изучаемых объектов. Несмотря на явные преимущества этого инструментария, критики часто отме-

чают ограниченную эффективность рейтингов, лимитируемую набором факторов, включенных в рассмотрение. Данное замечание может быть с успехом отнесено к любым аналитическим моделям и подходам, но оно может стать либо острым, либо малосущественным в зависимости от используемого набора факторов.

В целях данного исследования для построения рейтингов был выбран комплекс параметров, определяющих уровень инновационного развития регионов и отслеживаемых государственной статистикой, а также разработан математический аппарат получения агрегированных рейтинговых оценок. Учитываемые в рейтинге критерии инновационного развития территории разделены на две группы: факторы, описывающие уровень инновационной восприимчивости региона (факторы инновационной восприимчивости), и параметры инновационной активности региона (рис. 1).

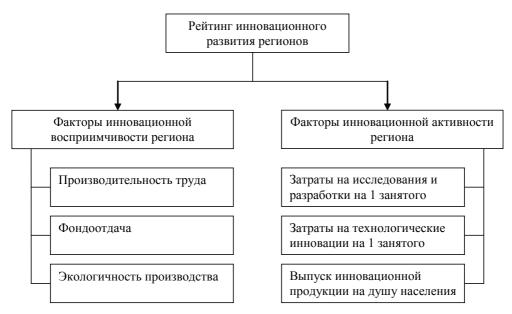


Рис. 1. Участвующие в рейтинге факторы инновационной активности и инновационной восприимчивости региона

Первую группу факторов представляют такие показатели технологической эффективности региональной экономики, как производительность труда, фондоотдача и экологичность производства. Перечень технологических индикаторов мог бы быть дополнен параметром энергоемкости региональной экономики. В последнее время снижение энергоемкости экономики выступает одним из приоритетов инновационной политики, однако федеральная статистика не предоставляет данные о расходуемой энергии в регионах страны.

В рамках методики рейтингования производительность труда оценивалась как отношение валового регионального продукта (ВРП) субъекта

Российской Федерации к среднегодовой численности занятых в региональной экономике:

$$d = Y/L \tag{1}$$

где d — производительность труда экономики региона; Y — ВРП субъекта РФ; L — среднегодовая численность занятых.

Фондоотдача оценивалась как отношение ВРП субъекта РФ к стоимости основных фондов:

$$f = Y/F \tag{2}$$

где f — фондоотдача экономики региона; Y — ВРП субъекта РФ; F — стоимость основных фондов в регионе.

Экологичность производства представляет собой частное от деления ВРП субъекта РФ на объем выбросов вредных веществ в атмосферу, исходящих от стационарных источников:

$$e = Y / E \tag{3}$$

где e — экологичность экономики региона; Y — ВРП субъекта РФ; E — объем выбросов вредных веществ в атмосферу от стационарных источников.

Включение в анализ факторов инновационной восприимчивости обусловлен тем, что уровень технологического развития пропорционален масштабу внедренных в производство инноваций. Соответственно при низких показателях технологической эффективности невозможно говорить о высоком уровне инновационного развития даже при значительной инновационной активности. Таким образом, технологические индикаторы являются результирующими параметрами инновационной активности.

В методике рейтингования показатели инновационной активности представлены такими удельными индикаторами, как затраты на исследования и разработки  $^1$  на 1 занятого (a); затраты на технологические инновации  $^2$  на 1 занятого (b); выпуск инновационной продукции  $^3$  на душу населения региона (c).

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> **Внутренние затраты на исследования и разработки** – затраты на выполнение исследований и разработок собственными силами организаций, включая как текущие, так и капитальные затраты [5].

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> **Технологические инновации** представляют собой конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового либо усовершенствованного продукта или услуги, внедренных на рынке, нового либо усовершенствованного производственного процесса или способа производства (передачи) услуг, используемых в практической деятельности. Инновация считается осуществленной в том случае, если она внедрена на рынке или в производственном процессе [5].

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Инновационные товары, работы, услуги – продукция, подвергавшаяся в течение последних трех лет разной степени технологическим изменениям. В данном исследовании учитывался объем инновационной продукции, произведенной предприятиями следующих видов экономической деятельности: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» [5].

Обратим внимание на то, что все используемые в рейтинге показатели имеют не абсолютные, а относительные (удельные) единицы измерения, отражающие эффективность инновационной деятельности как с точки зрения процесса (инновационная активность), так и с точки зрения результата (инновационная восприимчивость).

Принимая во внимание множество способов обработки первичной информации и перехода от набора значений исходных показателей к агрегированным оценкам, в данной работе мы предлагаем это сделать по следующей методике.

Сначала для каждого из введенных в анализ 6 критериев инновационного развития определяется регион-лидер, имеющий максимальное значение показателя, которое принимается за 100 %. Далее в отношении лидера соответствующие параметры других регионов пересчитываются в процентном отношении по приведенной ниже формуле:

$$S_i = \frac{X_i}{X^{\text{max}}} \cdot 100\% \tag{4}$$

где I — номер региона,  $X_i$  — значение параметра для i-ого региона;  $X_i$  — максимальное значение параметра региона-лидера;  $S_i$  — процентное отношение значения параметра в i-том регионе к региону-лидеру. В результате применения формулы (4) получаем ряды данных, приведенных к соответствующей базе (регионам-лидерам).

Далее проводятся математические преобразования, «сворачивающие» относительные значения индикаторов в итоговые рейтинговые оценки, и формируется рейтинг инновационного развития регионов. Мы считаем, что в структуре индекса инновационной активности и инновационной восприимчивости региона факторы имеют равные весовые коэффициенты. Соответственно рейтинговые оценки инновационной восприимчивости и инновационной активности региона будут определяться по формулам (5) и (6):

$$V = (S_d + S_f + S_e)/3 (5)$$

где V — рейтинговая оценка инновационной восприимчивости региона;  $S_d$  — процентное отношение производительности труда в экономике региона к максимальному значению по совокупности;  $S_f$  — процентное отношение фондоотдачи в экономике региона к максимальному значению по совокупности;  $S_e$  — процентное отношение экологичности экономики региона к максимальному значению по совокупности.

$$A = (S_a + S_b + S_c)/3 (6)$$

где A — рейтинговая оценка инновационной активности региона;  $S_a$  — процентное отношение затрат на исследования и разработки на 1 занятого к максимальному значению по совокупности;  $S_b$  — процентное отношение затрат на технологические инновации на 1 занятого к максимальному значению по совокупности;  $S_c$  — процентное отношение объема выпуска

инновационной продукции на душу населения региона к максимальному значению по совокупности.

Итоговая рейтинговая оценка инновационного развития региона будет представлять собой среднее арифметическое A и V, т. е. весовые коэффициенты инновационной активности и инновационной восприимчивости будут одинаковыми -0.5:

$$VA = (V + A) / 2$$
 (7)

где  $V\!A$  — итоговый индекс инновационного развития региона; остальные обозначения прежние.

Таким образом, рейтинговая оценка уровня инновационного развития региона лежит в интервале от 0 до 100 %. Соответственно, чем больше значение VA, тем выше место региона в рейтинге инновационного развития.

Для упрощения и повышения наглядности рейтинговых оценок числовую шкалу обычно заменяют буквенным кодом (например, рейтинг Standard&Poor's). Эту процедуру мы проведем в отношении рейтинга инновационного развития регионов. Разбив числовую шкалу VA на десять равных частей и присвоив каждому интервалу значений свой буквенно-символьный код, получаем модифицированную рейтинговую шкалу инновационного развития регионов (табл. 1).

Таблица 1. Рейтинговые индексы инновационного развития регионов VA и их интерпретация

Класс	Рейтинговый бал, %	Значение		
		Зона A – высокий уровень		
A++	От 90 до 100	Супер-высокий уровень инновационного развития		
A+	От 80 до 90	Очень высокий уровень инновационного развития		
A	От 70 до 80	Высокий уровень инновационного развития		
		Зона В – средний уровень		
B++	От 60 до 70	Уровень инновационного развития выше среднего		
B+	От 50 до 60	Средний уровень инновационного развития		
В	От 40 до 50	Удовлетворительный уровень инновационного развития		
		Зона C – низкий уровень		
C++	От 30 до 40	Уровень инновационного развития ниже среднего		
C+	От 20 до 30	Низкий уровень инновационного развития		
C	От 10 до 20	Очень низкий уровень инновационного развития		
	Зон	а D – неудовлетворительный уровень		
D	D От 0 до 10 Неудовлетворительный уровень инновационного развити			

В аналитических целях комплексный рейтинг инновационного развития регионов может быть разбит на две части: рейтинг регионов по

инновационной восприимчивости и рейтинг регионов по инновационной активности. Рассмотрим их подробнее с использованием статистических данных по российским регионам за 2000 и 2006 гг.

Сводные результаты рейтинга регионов России по уровню инновационной восприимчивости за 2006 год приведены в табл. 2 (полную версию рейтинга за 2006 г, а также за 2000 г. см. [6]). Важной особенностью является отсутствие регионов, которых, с точки зрения технологического развития, можно было бы отнести к «среднему классу», поскольку зона «В» аккумулирует менее 10 % ВРП и менее 2,5 % общей численности занятых. Большой удельный вес составляют регионы с низким технологически уровнем (зона «С»). В них сконцентрировано около 88 % занятых и 67 % ВРП. Таким образом, 2/3 ВРП страны относится к низкому технологическому уровню.

Таблица 2. Структура рейтинга технологического развития (инновационной восприимчивости) регионов России, 2006 г.

Рейтинг	Количество регионов	Доля занятых, %	Доля ВРП, %
A++	-	-	-
A+	1	9,3	23,1
A	-	-	-
B++	1	0,04	0,3
B+	1	1,3	7,3
В	1	1,0	1,9
C++	7	7,2	9,6
C+	38	50,7	40,8
С	38	30,4	16,8
D	-	-	-

Источник: рассчитано по данным [5]

Что касается динамики рейтинговых позиций субъектов РФ, то, по сравнению с 2000 годом, только Пермский край опустился в более низшую рейтинговую группу: из «С+» в «С». При этом 48 регионов (39,7 % занятых и 36 % ВРП) сохранили свои рейтинги, а именно:

«В++»: 1 регион (0,04 % занятых и 0,3 %);

«В+»: 1 регион (1,3 % занятых и 7,3 %);

«С++»: 5 регионов (6,7 % занятых и 8,9 % ВРП);

«С+»: 6 регионов (5,7 % занятых и 5,6 % ВРП);

«С»: 35 регионов (26 % занятых и 14 % ВРП).

Остальные 38 субъектов РФ (60,3 % занятых и 63,9 % ВРП) смогли подняться на одну рейтинговую ступень. Существенным изменением по сравнению с 2000 годом стал выход из зоны неудовлетворительной инновационной восприимчивости «D» в зону «С» таких регионов, как Республика Дагестан и Республика Марий Эл.

Относительно географического размещения высоко технологичных регионов можно констатировать, что в зоне низкой инновационной вос-

приимчивости пребывают ЮФО, ПФО, СФО, ДФО, а также основная часть регионов УФО, СЗФО, ЦФО, за исключением столицы России (ЦФО), а также традиционно нефтедобывающих субъектов РФ: Ненецкий автономный округ (СЗФО), Тюменская область (УФО) и Ханты-Мансийский автономный округ (УФО) (табл. 3).

Таблица 3. Федеральные округа в структуре рейтинга инновационной восприимчивости, 2006 г.

Параметр	Зона	ЦФО	СЗФО	ЮФО	ПФО	УФО	СФО	ДФО
Доля	A	33,8	-	-	-	-	-	-
численности	В	-	0,4	-	-	25,0	-	-
занятых в ФО,	С	66,2	99,6	100,0	100,0	75,0	100,0	100,0
%	D	-	-	-	-	-	-	-
	A	65,6	-	-	-	-	-	-
Доля ВРП в	В	-	2,7	-	-	54,7	-	-
ФО, %	С	34,4	97,3	100,0	100,0	44,3	100,0	100,0
	D	-	-	-	-	-	-	-

Источник: рассчитано по данным [5]

Таким образом, только Москва и нефтедобывающие регионы выделяются в общей массе технологически низко развитых субъектов Российской Федерации. При этом важно подчеркнуть, что в 4-х из 7-ми федеральных округов отсутствуют ярко выраженные точки роста, регионы-лидеры и потенциальные точки роста окружного значения.

**Рейтинг регионов России по уровню инновационной активности.** Распределение регионов России по рейтинговым классам инновационной активности в 2006 году представлено в табл. 4 (полную версию рейтинга за 2006 г., а также за 2000 г. см. [6]).

Таблица 4. Структура рейтинга инновационной активности регионов России, 2006 г.

Класс	Количество регионов	Доля инновационной продукции, %	Доля затрат на исследования и разработки, %
A++	-	-	-
A+	-	-	-
A	-	-	-
B++	1	17,4	3,4
B+	-	-	-
В	4	25,5	49,3
C++	3	19,9	18,7
C+	4	13,3	4,4
С	19	12,3	12,5
D	56	12,4	11,4

Источник: рассчитано по данным [5]

Данные табл. 4 позволяют сделать следующие выводы.

Во-первых, в отличие от инновационной восприимчивости, в 2006 году ни один из регионов не смог попасть в зону «А». Зона «В» представлена пятью субъектами России, в которых произведено почти 43 % инновационной продукции и сконцентрировано 52,7 % общего объема внутренних затрат на исследования и разработки: Самарская область, Республика Татарстан, Москва, Ханты-Мансийский автономный округ, Санкт-Петербург.

Учитывая то обстоятельство, что в рейтинге технологического развития Самарская область и Татарстан имели достаточно низкий класс «С+», инновационный характер произведенной продукции требует специальной проверки.

Во-вторых, для регионов с рейтинговым классом «В» характерна низкая экономическая эффективность затрат на исследования и разработки: доля произведенной инновационной продукции оказывается в 2 раза меньше доли внутренних затрат на исследования и разработки в общем их объеме.

В-третьих, обращает на себя внимание группа регионов класса «С+», доля произведенной инновационной продукции которых (13,3 %) в 3 раза превосходит долю затрат на исследования и разработки (4,4 %). Это такие промышленные регионы, как: Свердловская область, Челябинская область, Республика Мордовия, Новгородская область. Таким образом, по экономической эффективности затрат на исследования и разработки регионы класса «С+» в 6 раз превосходят регионы более высокого рейтингового класса «В».

По сравнению с 2000 годом, в 2006 году следующие 14 субъектов (17,2 % инновационной продукции и 52,3 % затрат на исследования и разработки) ухудшили свои позиции: Архангельская область, Республика Карелия, Саратовская область, Республика Коми, Камчатская область, Волгоградская область, Орловская область, Мурманская область, Вологодская область, Якутия, Калужская область, Томская область, Московская обла

Рейтинговые классы сохранили неизменными:

«В»: 1 регион (5,1 % инновационной продукции и 11,0 % затрат на исследования и разработки);

«C++»: 2 региона (12,2 % инновационной продукции и 7,3 % затрат на исследования и разработки);

«C+»: 3 региона (12,4 % инновационной продукции и 4,6 % затрат на исследования и разработки);

«С»: 8 регионов (4,5 % инновационной продукции и 7,1 % затрат на исследования и разработки);

«D»: 50 регионов (11,4 % инновационной продукции и 9,3 % затрат на исследования и разработки).

Остальные 9 субъектов Российской Федерации (37,2 % инновационной продукции и 8,4 % затрат на исследования и разработки) смогли улучшить свои позиции в рейтинге.

В отличие от рейтинга инновационной восприимчивости, инновационная активность федеральных округов выглядит менее однородной, однако эта однородность сосредоточена в нижней части рейтинга (табл. 5).

Таблица 5. Федеральные округа в структуре рейтинга
инновационной активности, 2006 г.

Параметр	Зона	ЦФО	СЗФО	ЮФО	ПФО	УФО	СФО	ДФО
Доля	A	-	-	-	-	-	-	-
инновационной	В	23,4	55,3	-	63,6	8,9	-	-
продукции в	С	65,0	40,6	9,9	23,2	86,9	47,7	50,0
ФО, %	D	11,6	4,1	90,1	13,2	4,2	52,3	50,0
Доля затрат на	A	-	-	-	-	-	-	-
исследования	В	67,4	83,5	-	31,7	8,8	-	-
и разработки в	С	31,0	11,2	11,6	60,7	76,9	63,3	21,0
ФО, %	D	1,6	5,3	88,4	7,6	14,3	36,7	79,0

Источник: рассчитано по данным [5]

Из федеральных округов к числу самых инновационно активных следует отнести ЦФО и СЗФО. По данным табл. 5, ЮФО можно считать самым пассивным в инновационной сфере.

**Итоговый рейтинг регионов России по уровню инновационного развития.** Структура рейтинга регионов России по уровню инновационного развития представлена в табл. 6 (рейтинговые классы по каждому региону за 2006 год содержатся в приложении).

Таблица 6. Структура рейтинга регионов России по уровню инновационного развития, 2006 г.

Класс	Количество регионов	Доля инновационной продукции, %	инновационной исследования и		Доля ВРП, %
A++	-	-	-	-	-
A+	-	-	-	-	-
A	-	-	-	-	-
B++	1	4,5	36,4	9,3	23,1
B+	-	-	-	-	-
В	2	18,6	3,9	3,7	9,5
C++	4	27,5	23,8	10,5	10,8
C+	12	28,1	16,3	17,1	18,3
С	51	19,8	18,6	50,6	34,0
D	17	2,3	1,0	8,8	4,2

Источник: рассчитано по данным [5]

Сводные результаты рейтинга инновационного развития позволяют сделать следующие выводы.

Во-первых, нет ни одного региона России, который бы занял место в зоне «А», идентифицирующей высокий уровень инновационного развития. В середине рейтинговой шкалы, в зоне «В», расположились всего

три региона: Москва, Ханты-Мансийский автономный округ и Самарская область. Уровень инновационного развития остальных субъектов Российской Федерации квалифицируется как низкий (51 регион) и неудовлетворительный (17 регионов). В то же время, одним из показателей прогрессивного инновационного развития регионов может выступать сокращение числа субъектов РФ, находящихся в зоне «D». По сравнению с 2000 годом, в 2006 году их число сократилось с 28 (8,7 % ВРП) до 17 (4,2 % ВРП).

Во-вторых, четко определился регион класса «В++» (Москва), расходы которого на исследования и разработки обратно пропорциональны объему выпускаемой инновационной продукции. Есть две версии, объясняющие этот факт. Первая гипотеза заключается в том, что Москва выступает научно-исследовательским центром, генерирует знания для промышленности других регионов и при этом своего инновационного производства почти не имеет. Вторая версия основывается просто на низкой эффективности затрат на исследования и разработки, низком уровне их коммерциализации. В любом случае, инновационный режим развития Москвы носит деструктивный характер: оторванность затрат на исследования и разработки от внедрения в производство получаемых результатов. Необходимо отметить, что по другим рейтинговым классам такого дисбаланса не существует.

В-третьих, по соотношению «доля инновационной продукции / доля ВРП» лидируют регионы класса «С++» и «С». Однако вызывает сомнение инновационость продукции, полученной в условиях низкотехнологичного производства.

Что касается федеральных округов, то среди них проблематично выявить лидера по уровню инновационного развития (табл. 7). Ни один из округов не демонстрирует высоких показателей инновационного развития. К очевидным аутсайдерам инновационного развития относятся ЮФО, ДФО, СФО, СЗФО.

		,			,			
Параметр	Зона	ЦФО	СЗФО	ЮФО	ПФО	УФО	СФО	ДФО
Доля	Α	-	-	-	-	-	-	-
инновационной	В	23,4	-	-	34,5	8,9	-	-
продукции в	С	74,9	99,4	94,1	64,8	88,3	90,7	59,2
ФО, %	D	1,7	0,6	5,9	0,7	2,8	9,3	40,8
Доля затрат на	A	-	-	-	-	-	-	-
исследования	В	67,4	-	-	22,2	8,8	-	-
и разработки в	C	32,1	99,9	89,3	76,5	90,4	99,1	97,3
ФО, %	D	0,5	0,1	10,7	1,3	0,8	0,9	2,7
Доля	A	-	-	-	-	-	-	-
численности	В	33,8	-	-	10,9	14,5	-	-
занятых в ФО,	C	59,2	95,1	82,0	82,0	78,4	91,8	84,6
%	D	7,0	4,9	18,0	7,1	7,1	8,2	15,4

Таблица 7. Федеральные округа в структуре рейтинга инновационного развития, 2006 г.

Продолжение таблицы 7								
	A	-	-	-	-	-	-	-
Доля ВРП в	В	65,5	-	-	13,9	43,3	-	-
ФО, %	С	32,1	97,7	85,2	82,2	54,9	94,1	88,9
	D	2,4	2,3	14,8	3,9	1,8	5,9	11,1

Источник: рассчитано по данным [5]

В табл. 8 представлены данные о среднероссийском уровне инновационной восприимчивости, инновационной активности и инновационного развития.

Таблица 8. Рейтинговая динамика среднероссийского уровня инновационной восприимчивости, инновационной активности, инновационного развития

Параметр		нговая ка, %	Рейтинговый класс		
	2000	2006	2000	2006	
Инновационная восприимчивость	19,9	24,8	С	C+	
Инновационная активность	20,0	18,3	C+	С	
Уровень инновационного развития	19,9	21,5	С	C+	

Источник: рассчитано по данным [5]

Можно сказать, что на федеральном уровне обозначился слабо выраженный вектор повышения технологического уровня и снижение инновационной активности. С одной стороны, данное направление представляется вполне логичным, однако скорость изменений остается крайне низкой. Подчеркнем, что рейтинговые характеристики инновационного развития регионов получены исходя из сравнительного анализа субъектов РФ друг с другом. Если в качестве базы сравнения использовать аналогичные показатели развитых стран, то позиции российских регионов в рейтинге могут существенно ухудшиться.

Предложения по внедрению рейтинга инновационного развития регионов России в управление инновациями. Регулярно составляемый рейтинг инновационного развития регионов России имеет несколько направлений по его использованию в управлении инновационным развитием.

Одна из сфер применения рейтинга в управленческой практике связана с выбором регионов для учреждения особых экономических зон технико-внедренческого типа и дальнейшего привлечения резидентов [7]. Для инвесторов привлекательность ОЭЗ технико-внедренческого типа обусловлена льготным налоговым и таможенным режимом (ст. 241, ст. 259, ст. 284, ст. 381, ст. 395 Налогового кодекса РФ), и регионы, имеющие активно функционирующие технико-внедренческие зоны, потенциально выступают территориальными точками инновационного роста национальной экономики. В табл. 9 представлены результаты мониторинга

ОЭЗ технико-внедренческого типа и соответствующие им рейтинговые классы по уровню инновационного развития.

Таблица 9.	Регионы,	имеющие	0Э3, и	численность	их резидентов
------------	----------	---------	--------	-------------	---------------

Регионы	Рейтинг инновационного развития региона в 2006 г.	Количество резидентов, ед.
г. Дубна, Московская область	C++	27
Зеленоградский АО, г. Москва	B++	11
г. Санкт-Петербург	C++	25
г. Томск, Томская область	C+	25

Источник: составлено по данным [8] по состоянию на 22/10/2008

На наш взгляд, учреждение ОЭЗ технико-внедренческого типа имеет смысл в регионах с уровнем инновационного развития не ниже рейтингового класса «С+». Это условие связано с тем, что в совсем депрессивном регионе благоприятные условия для развития инноваций окажутся просто не востребованными. Соответственно число регионов, потенциально имеющих высокие шансы на открытие ОЭЗ технико-внедренческого типа и дальнейшее эффективное развитие этой зоны, может быть дополнено следующими 15 субъектами: Ханты-Мансийский автономный округ (В); Самарская область (В); Республика Татарстан (С++); Ненецкий автономный округ (С++); Пермский край (С+); Нижегородская область (С+); Свердловская область (С+); Тюменская область (С+); Челябинская область (С+); Калининградская область (С+); Ямало-Ненецкий автономный округ (С+); Новгородская область (С+); Калужская область (С+); Красноярский край (С+); Республика Саха (Якутия) (С+). Кроме того, рейтинг инновационного развития регионов может применяться для оценки эффективности функционирования ОЭЗ в регионах. Например, если по истечении определенного периода функционирования ОЭЗ рейтинг инновационного развития соответствующего региона не повышается, федеральные органы управления могут обоснованно инициировать процедуру ликвидации ОЭЗ.

## Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы:

- 1. С точки зрения инновационной восприимчивости (технологического развития) в 2006 году 2/3 ВРП страны относилось к низкому технологическому уровню, в производстве которого были задействованы 88 % от общей численности занятых в экономике. В зоне низкой инновационной восприимчивости пребывали регионы ЮФО, ПФО, СФО, ДФО, а также основная часть регионов СЗФО, ЦФО, за исключением столицы России.
- 2. По уровню инновационной активности в 2006 году высокие места в рейтинге занимали пять субъектов России, в которых было произведено почти 43 % инновационной продукции и сконцентрировано 52,7 % общего объема внутренних затрат на исследования и разработки: Самарская область, Республика Татарстан, Москва, Ханты-Мансийский автономный округ, Санкт-Петербург. Учитывая низкие места в рейтинге технологическо-

го развития Самарской области и Республики Татарстан, инновационный характер произведенной продукции в этих регионах требует проверки.

- 3. Рейтинг регионов России по уровню инновационного развития выявил 68 низкотехнологичных и низкоинновационных субъектов Российской Федерации с рейтинговыми классами «D» и «С», на долю которых в 2006 году приходилось 38,2 % ВРП России, 59,4 % от общей численности занятых, 19,6 % общих затрат на исследования и разработки, 22,1 % годового объема инновационной продукции.
- 4. Анализ динамики рейтинговых оценок в 2000–2006 гг. показал, что на федеральном уровне обозначился слабо выраженный вектор повышения технологического уровня и снижения инновационной активности. В сложившихся условиях данное направление представляется вполне естественным, однако скорость изменений остается крайне низкой.
- 5. Регулярно составляемый рейтинг инновационного развития регионов России может быть использован при выборе регионов для учреждения ОЭЗ технико-внедренческого типа, а также оценки результативности ее функционирования.

### Литература и источники

- 1. www.raexpert.ru официальный Интернет-сайт рейтингового агентства «Эксперт РА».
- 2. www.akm.ru официальный Интернет-сайт рейтингового агентства «АК&М».
- 3. www.socpol.ru официальный Интернет-сайт Независимого института социальной политики.
- 4. Индекс готовности регионов к информационному обществу. 2005—2006. М.: Институт развития информационного общества, 2007.
- 5. Регионы России: Социально-экономические показатели. 2007. Статистический сборник. М.: Росстат, 2008.
- 6. Формирование рейтингов инновационного развития регионов России и выработка рекомендаций по стимулированию инновационной активности субъектов Российской Федерации // www.urban-planet. org/article 13.html
- 7. Федеральный закон от 22 июля 2005 года, № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»
- 8. www.rosoez.ru официальный Интернет-сайт Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица. Рейтинг регионов России по уровню инновационного развития за 2000 и 2006 гг.

Регион —	Рейтинговый класс	
	2000 год	2006 год
г. Москва	B++	B++
Ханты-Мансийский авт. Округ – Югра	C++	В
Самарская область	C++	В
г. Санкт-Петербург	C++	C++
Республика Татарстан	C+	C++
Ненецкий автономный округ	C++	C++
Московская область	C++	C++
Пермский край	C+	C+
Нижегородская область	C+	C+
Свердловская область	C+	C+
Тюменская область	С	C+
Челябинская область	C+	C+
Томская область	C+	C+
Калининградская область	С	C+
Ямало-Ненецкий автономный округ	C+	C+
Новгородская область	C+	C+
Калужская область	C+	C+
Красноярский край	C+	C+
Республика Саха (Якутия)	C++	C+
Вологодская область	C+	С
Сахалинская область	С	С
Омская область	D	С
Республика Мордовия	С	С
Ульяновская область	С	С
Иркутская область	С	С
Республика Башкортостан	C	С
Ярославская область	С	С
Новосибирская область	С	С
Кабардино-Балкарская Республика	С	С
Липецкая область	С	С
Ленинградская область	С	С
Мурманская область	C+	С
Владимирская область	С	С

	Продолжение таблицы	
Орловская область	C++	С
Камчатская область	С	С
Тульская область	С	С
Усть-Ордынский Бурятский авт. округ	D	С
Корякский автономный округ	С	С
Чукотский автономный округ	D	С
Белгородская область	С	С
Курская область	С	С
Республика Тыва	D	С
Волгоградская область	С	С
Тверская область	С	С
Агинский Бурятский авт. округ	D	С
Оренбургская область	С	С
Магаданская область	С	С
Приморский край	С	С
Воронежская область	С	С
Ростовская область	С	С
Республика Бурятия	D	С
Удмуртская Республика	С	С
Республика Коми	C++	С
Республика Адыгея	D	С
Кемеровская область	С	С
Краснодарский край	С	С
Республика Северная Осетия – Алания	D	С
Пензенская область	С	C
Хабаровский край	С	С
Ставропольский край	D	С
Республика Алтай	D	С
Республика Карелия	С	С
Чувашская Республика	D	C
Брянская область	D	C
Рязанская область	С	С
Саратовская область	С	C
Республика Ингушетия	С	С
Алтайский край	D	С
Архангельская область	С	С
Тамбовская область	D	С
Карачаево-Черкесская Республика	D	D

	Прод	олжение таблицы
Эвенкийский автономный округ	D	D
Курганская область	D	D
Республика Дагестан	D	D
Республика Хакасия	D	D
Амурская область	D	D
Смоленская область	С	D
Кировская область	D	D
Псковская область	С	D
Ивановская область	D	D
Читинская область	D	D
Республика Марий Эл	D	D
Костромская область	D	D
Астраханская область	D	D
Таймырский (Долгано-Ненецкий) авт. округ	С	D
Еврейская автономная область	D	D
Республика Калмыкия	D	D
Россия	C	C+